



АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.12.2021

№ 1743

г. Кореновск

О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 26 марта 2019 года № 415 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район»

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», администрации муниципального образования Кореновский район п о с т а н о в л я е т:

1. Внести изменения в постановление администрации муниципального образования Кореновский район от 26 марта 2019 года № 415 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район», изложив приложение № 1 в новой редакции (прилагается).

2. Управление службы протокола и информационной политики администрации муниципального образования Кореновский район (Симоненко) обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава
муниципального образования
Кореновский район



С.А. Голобородько

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
Кореновский район
от 30.12.2021 № 1743

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации
муниципального образования
Кореновский район
от 26.03.2019 г. № 415

Положение

об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в администрации муниципального образования
Кореновский район

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район (далее - Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский район.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной

власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный комплаенс" - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования;

"коллегияльный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

"уполномоченный орган" - отраслевой (функциональный) орган, осуществляющий внедрение и контроль за исполнением в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации муниципального образования Кореновский район требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности администрации муниципального образования Кореновский район требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность администрации муниципального образования Кореновский район в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется главой муниципального образования Кореновский район, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение муниципальными служащими администрации муниципального образования Кореновский район правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков.

2.2. Контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса осуществляет управление экономики администрации муниципального образования Кореновский район (далее — уполномоченный орган).

2.3. К компетенции уполномоченного органа относятся следующие функции:

а) подготовка и представление главе муниципального образования Кореновский район акта о внесении изменений в антимонопольный комплаенс, а также муниципальных правовых актов администрации, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, подготовка сводных отчетов и результатов оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, представление их главе муниципального образования Кореновский район;

в) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

г) обобщение информации, поступившей от отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район, о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, представление ее главе муниципального образования Кореновский район;

д) организация взаимодействия с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

2.4. К полномочиям отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Кореновский район относятся следующие функции:

а) ознакомление сотрудников в пределах компетенций под подпись с Положением и консультирование муниципальных служащих администрации муниципального образования Кореновский район по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

2.5. К полномочиям юридического отдела администрации муниципального образования Кореновский район и отдела муниципальной службы и кадровой работы управления делами администрации муниципального образования Кореновский район относятся функции по выявлению конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих и отраслевых (функциональных) органах администрации муниципального образования Кореновский район, разработка предложений по их исключению.

2.6. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о муниципальной службе и о противодействии коррупции.

2.7. Функции коллегияльного органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса возлагаются на Комиссию по организации системы антимонопольного комплаенса администрации муниципального образования Кореновский район

2.8. К функциям коллегияльного органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации муниципального образования Кореновский район в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия и результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации муниципального образования Кореновский район за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район;

г) мониторинг и анализ практики применения в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 раза в год) отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия, а результаты их реализации для обобщения и контроля направляются уполномоченному лицу:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Кореновский, который содержит классифицированные по полномочиям в сферах деятельности администрации муниципального образования Кореновский район сведения о выявленных за последние 3 года о нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути

нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению

нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. Проведение анализа нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации муниципального образования Кореновский район, включая:

- а) разработку и обеспечение размещения на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне,
- б) обеспечение размещения на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;
- г) направление в юридический отдел администрации муниципального образования Кореновский район пояснительной записки с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования Кореновский район в целях подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления уполномоченным отделом администрации муниципального образования Кореновский район.

3.4. Юридический отдел администрации муниципального образования Кореновский район обеспечивает предоставление уполномоченному отделу информации о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования Кореновский район для подготовки сводного доклада и представления его главе муниципального образования Кореновский район.

3.5. Проведение анализа проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Кореновский район осуществляется отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции в соответствии с процедурой, установленной в администрации муниципального образования Кореновский район, включая:

- а) размещение на официальном сайте (korenovsk.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

7

- б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации муниципального

образования Кореновский район уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район, ответственными за осуществление закупок товаров, работ, услуг, приватизацию муниципального имущества, распоряжение земельными участками, выдачу разрешительных документов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, участвующим в осуществлении муниципальной контрольной деятельности при исполнении Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» при осуществлении муниципального контроля, участвующих в организации пассажирских перевозок в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации», участвующих в выявлении конфликта интересов и анализе внутренних документов, реализуются следующие мероприятия:

- а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации муниципального образования Кореновский район;
- б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации муниципального образования Кореновский район;
- в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации муниципального образования Кореновский район.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

- а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации муниципального образования Кореновский район по развитию конкуренции;
- б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействии), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

8

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом по уровням, согласно приложению №1 к Положению.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции

составляется описание рисков (карта комплаенс-рисков), в которое также включается оценка причин и описание условий возникновения рисков.

3.10. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.11. Выявленные комплаенс-риски отражаются в карте комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район в порядке убывания уровня комплаенс-рисков.

3.12. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

3.13. Карта комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации и размещается на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район

4.1. В целях снижения комплаенс-рисков уполномоченным органом совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район в части своей компетенции ежегодно разрабатывается план мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации.

4.2. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков должен содержать в разрезе каждого комплаенс-риска (согласно карте комплаенс-рисков администрации муниципального образования Кореновский район) конкретные мероприятия, необходимые для устранения выявленных рисков.

4.3. В плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков в обязательном порядке должны быть указаны:

- общие меры (мероприятия) по минимизации и устранению рисков (согласно карте комплаенс-рисков);
- описание конкретных действий, направленных на минимизацию и устранение комплаенс-рисков;
- ответственное лицо (должностное лицо, отраслевой (функциональный) орган);
- срок исполнения мероприятия;
- показатели выполнения мероприятия.

9

При необходимости в плане мероприятий ("дорожной карте") по снижению комплаенс-рисков администрации могут быть указаны дополнительные сведения:

- необходимые ресурсы;
- календарный план (для многоэтапного мероприятия);
- критерии качества работы;
- требования к обмену информацией и мониторингу;
- прочие.

4.4. План мероприятий ("дорожная карта") по снижению комплаенс-рисков администрации утверждается распоряжением администрации.

4.5. Уполномоченный орган совместно с отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Кореновский район осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.6. Информация об исполнении плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению комплаенс-рисков администрации подлежит включению в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального образования Кореновский район антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

5.2. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район проводится не реже 1 раза в год.

5.3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией муниципального образования Кореновский район антимонопольного законодательства;

10

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Проект доклада об антимонопольном комплаенсе представляется управлением экономики администрации муниципального образования Кореновский район на подпись главе муниципального образования Кореновский район, а подписанный проект доклада представляется на утверждение Комиссии по организации системы антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район ежегодно в следующем порядке и сроки:

Критерии распределения рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Службы по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи Службе предупреждения, возбуждения в отношении нее дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения ее к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

а) проект доклада об антимонопольном комплаенсе подготавливается управлением экономики не позднее 25 января года, следующего за отчетным;

б) Комиссия по организации системы антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Кореновский район утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе в срок не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Комиссией, размещается на официальном сайте администрации муниципального образования Кореновский район в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Заместитель главы
муниципального образования
Кореновский район

С. В. Колупайко

Приложение 1

к Положению об организации в
муниципальном образовании
Кореновский район системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного
законодательства
(антимонопольный комплаенс)